

شورای کیفیت و کومی دولت و بخش خصوصی

www.pfdc.ir
info@pfdc.ir

و

کمیته حمایت از کسب و کار

موضوع بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور

www.madeh12.ir
info@madeh12.ir

دبیرخانه:

تهران، خیابان طالقانی، نبش خیابان شهید موسوی، پلاک ۱۷۵

اتاق بازرگانی، منابع، معادن و کشاورزی ایران

ساختمان شماره دو، طبقه ششم

تلفن: ۰۲۱ - ۸۵۷۳۲۶۸۱

فکس: ۰۲۱ - ۸۸۸۲۵۱۱۱

شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، از سال ۱۳۸۹ بعنوان یک نهاد قانونی و فراقوه‌ای به منظور برقراری ارتباط بی‌واسطه بین حاکمیت و فعالان اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی کشور شروع به فعالیت نموده است.

با تصویب قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی و طبق ماده (۷۵) این قانون، شورای گفت و گو "به منظور تبادل نظر دولت و بخش‌های خصوصی و تعاونی و تسهیل فعالیت‌های اقتصادی این بخش‌ها، بررسی و رفع موانع کسب و کار و اتخاذ تصمیم مؤثر برای اقدامات لازم در چهارچوب قوانین و مقررات موجود و ارائه پیشنهادهای راهکارهای اجرایی مناسب به مراجع ذی‌ربط"، تشکیل شد.

یک سال بعد با تصویب قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب در سال ۱۳۹۰، شورای گفت و گو با اهداف و وظایف مذکور تبدیل به یک نهاد قانونی دائمی و تاثیرگذار در کشور شد و ماده ۱۱ قانون بهبود، محدوده وظایف و اختیارات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی را در ۱۰ بند تفصیل و تشریح نمود.

طبق قانون، محل دبیرخانه این شورا بدون دریافت کمک از دولت در اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران تعیین شد تا مستقیماً زیر نظر رئیس اتاق ایران فعالیت نماید.

نخستین جلسه شورای گفت و گو در سطح ملی در سال ۱۳۹۰ برگزار شد. سپس برگزاری جلسات به طور منظم و با حضور مقامات عالی کشور از دولت، مجلس، قوه قضائیه و نمایندگان بخش خصوصی از اتاق‌های سه‌گانه استمرار یافت. به نحوی که در طول یک دهه فعالیت شورا از بدو تاسیس تا پایان سال ۱۳۹۹، تعداد ۱۰۳ جلسه شورای گفت و گو در سطح ملی تشکیل شده، ۲۷۲ دستور جلسه مورد بررسی قرار گرفته که حاصل آن ۲۳۲ مصوبه ملی بوده است. ضمن آنکه جلسات کارگروه‌های فرعی و تخصصی شورا نیز بیش از ۲۰۰ نوبت توسط دبیرخانه شورا برگزار شده تا محتوای مناسبی جهت طرح در صحن جلسات اصلی شورا مهیا کند.

جلسات شورای گفت و گو طبق قانون حداقل یک بار در ماه برگزار می‌شود. همچنین به استناد ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، مصوبات شورا حداکثر ظرف سی روز در دستور کار هیأت دولت قرار می‌گیرد تا در جلسه هیأت دولت مطرح و نسبت به آن تصمیم‌گیری شود.

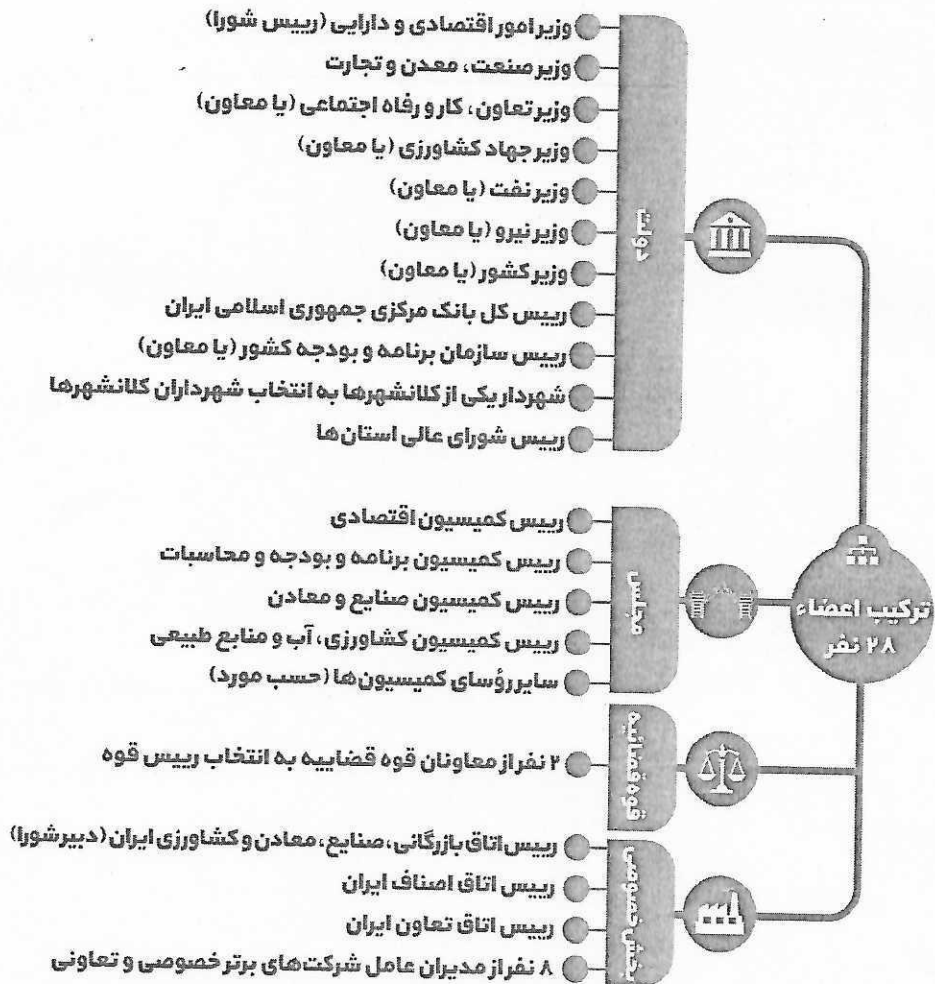
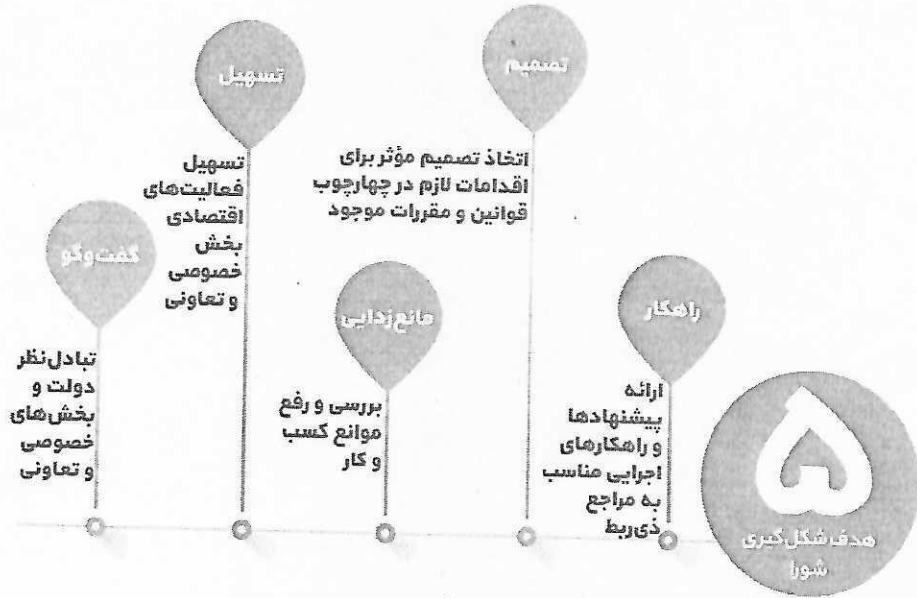
دبیرخانه شورای گفت و گو مستقر در اتاق ایران، همواره آماده دریافت نظرات و خواسته‌های تشکل‌های اقتصادی و نمایندگان اصناف و فعالان اقتصادی است تا با بررسی کارشناسی موضوعات در نشست‌های فرعی و تخصصی و سپس طرح مسائل در جلسات اصلی شورای گفت و گو، به بهبود محیط کسب و کار و رفع موانع تولید و سرمایه‌گذاری در سطح ملی و سطوح استانی کمک کنند.

شورای گفت و گو در استان‌ها

همزمان با شکل‌گیری شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در سطح ملی، شوراهای گفت و گوی استانی نیز با تصویب ماده ۱۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار از سال ۱۳۹۰ فعالیت خود را آغاز نمودند تا زیر نظر استاندار با همکاری روسای اتاق‌های استان و استقرار دبیرخانه شورا در اتاق‌های بازرگانی استانی، درخواست تشکل‌ها و فعالان اقتصادی استان خود را دریافت نمایند و با مشارکت دستگاه‌ها و مسئولین محلی، در راستای بهبود محیط کسب و کار استان عمل نمایند.

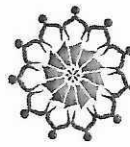
جلسات شوراهای استانی نیز هر ماه حداقل یک بار با حضور استاندار بعنوان رئیس شورا و رئیس اتاق بازرگانی استان بعنوان دبیر شورا برگزار می‌شود، و گزارش برگزاری آن نیز برای دبیرخانه شورای ملی در اتاق ایران و وزارت کشور ارسال می‌گردد تا نظارت لازم بر عملکرد این نهادهای استانی صورت پذیرد.

دبیرخانه شورای گفت و گوی ملی در اتاق ایران، به طور منظم عملکرد ۳۱ شورای استانی را پایش می‌کند و با استفاده از یک نظام جامع ارزیابی و امتیازدهی، نمره و رتبه عملکرد شورای گفت و گو در هر استان را تعیین می‌نماید. سپس نمرات و رتبه‌های احصاء شده به استانداران ابلاغ و گزارش آن به



طبق بند الف ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور





وظایف و اختیارات شورا

طبق ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار

الف: پیشنهاد اصلاح، حذف یا وضع مقررات اعم از آیین‌نامه، بخشنامه، دستورالعمل، شیوه‌نامه یا رویه اجرایی در جهت بهبود محیط کسب و کار در ایران به مسؤولان مربوطه بر اساس گزارش تهیه شده از سوی دبیرخانه این شورا

ب: استماع نظرات و پیشنهادهای نمایندگان اصناف یا تشکل‌های اقتصادی سراسری با حضور رئیس شورای اصناف کشور و یا حسب مورد رؤسای این تشکل‌ها در جلسات شورا

پ: ارائه خواسته‌ها، پیشنهادهای و تذکرات متقابل مسؤولان دستگاه‌های اجرایی و نمایندگان تشکل‌های بخش‌های خصوصی و تعاونی و بحث و بررسی و اقناع و تفاهم درباره خواسته‌های مذکور

ت: ارائه پیشنهاد برای ارتقاء فرهنگ اقتصادی، اخلاق کسب و کار و مهارت‌های شغلی و کارآفرینی در کشور

ث: بررسی گزارش‌های کمیته موضوع ماده (۷۶) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و زمینه‌سازی برای تصمیم‌گیری

ج: پیگیری گزارش اتاق‌ها درباره امتیازات موجود در قوانین و مقررات و رویه‌ها برای بنگاه‌های با مالکیت غیر از بخش‌های خصوصی و تعاونی و زمینه‌سازی برای حذف یا تعمیم این امتیازات به منظور اجرای کامل و مؤثر ماده (۸) قانون اصل (۴۴)

چ: ارائه پیشنهاد در مورد قراردادهای دستگاه‌های اجرایی با فعالان اقتصادی بخش‌های خصوصی و تعاونی به منظور ایجاد تراضی و منع تحمیل شرایط ناعادلانه به طرف مقابل در این قراردادها

ح: زمینه‌سازی برای شناسایی واحدهای تولیدی مشمول پرداخت مالیات با همکاری تشکلهای اقتصادی به منظور دریافت مالیات از همه فعالان اقتصادی و گسترش پایه مالیاتی

خ: تعیین و انتشار اطلاعات آماری مورد نیاز برای فعالان اقتصادی با قید روزآمدسازی مستمر در پایگاه اطلاعات آماری کشور موضوع ماده (۶) این قانون

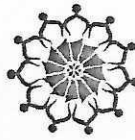
د: تعیین مصدیق امتیازات تخصیص یافته به بخش‌های تعاونی و خصوصی موضوع مواد (۲۲) و (۲۷) این قانون

وزیر یا بالاترین مقام دستگاه‌های اجرایی که موضوع مربوط به آن دستگاه در دستور شورای گفت‌وگو قرار می‌گیرد، موظف است با دعوت دبیرخانه این شورا خود در جلسه مربوطه در شورای گفت‌وگو شرکت کند و حسب مورد نمایندگان تام‌الاختیار خود را به کمیسیون‌های زیرمجموعه دبیرخانه شورا معرفی نماید



دبیر شورا، سخنگوی آن نیز می‌باشد و موظف است دستور جلسه آنی و





برخی از دستاوردهای شورا

- کاهش دوره زمانی حسابرسی تأمین اجتماعی از کارفرمایان از ۱۰ سال به یک سال
- امکان پذیری تبدیل انواع شرکت های تجاری موضوع ماده ۲۰ قانون تجارت با ابلاغ قوه قضائیه و اداره کل ثبت شرکت ها
- پذیرش اسناد خزانه اسلامی در فرابورس و رفع مشکل اسناد خزانه جهت حفظ قدرت خرید تا تاریخ سررسید با تأیید کمیته فقهی سازمان بورس
- ابلاغ امکان تهاتر بدهی دولت بین دولت، بخش خصوصی و بانک ها با یکدیگر در قانون بودجه سنواتی
- رفع مشکل رد دفاتر مودیان مالیاتی موضوع ماده ۱۶۹ مکرر قانون مالیات های مستقیم با پذیرش معاملات با مودیان لیست سیاه در صورت احراز اصل صحت معامله
- اعمال معافیت مالیات بر افزایش بهای ناشی از تجدید ارزیابی دارایی های اشخاص حقوقی
- تسهیل مقررات " نحوه بازگشت ارز حاصل از صادرات به کشور " در سال ۱۳۹۸ و ۱۳۹۹، و تمدید مهلت رفع تعهد ارزی و استفاده از معافیت مالیاتی صادرکنندگان در چند نوبت
- اصلاح آیین نامه ماده ۲۰ قانون رفع موانع تولید مبنی بر نحوه بازپرداخت بدهی بدهکاران ارزی صندوق ذخیره ارزی
- ابلاغ مصوبه هیات وزیران در خصوص نحوه تأمین ارز برای تسویه اعتبارات اسنادی مدت دار و غیرقابل برگشت
- حذف الزام ارائه مفاصا حساب مالیاتی برای صدور یا تمدید ضمانتنامه های بانکی و گشایش اعتبار اسنادی
- ابلاغ آیین نامه هیات وزیران جهت واگذاری طرح های نیمه تمام در قالب مشارکت عمومی و خصوصی
- رفع برخی مشکلات فعالان اقتصادی در حوزه ثبت سفارش و واردات در چند نوبت
- تسهیل در پذیرش انواع تضامین در خرید ارز در گالاهای وارداتی
- تحقق مصوبه مشوق مالیاتی به شرکت های خواهان پذیرش بورس اوراق بهادار
- تسهیل روند استرداد مالیات بر ارزش افزوده صادرکنندگان با صدور بخشنامه سازمان امور مالیاتی
- مستثنی شدن کالاهای اساسی از وصول مالیات علی الحساب واردات قطعی کالا به میزان ۴ درصد ارزش گمرکی
- ابلاغ بخشنامه سازمان امور مالیاتی به منظور عدم اقدام قانونی مستقیم علیه کارگزاران گمرکی و ترخیص کاران

۳ هدف شکل‌گیری کمیته



● قوانین و مصوبات و بخشنامه‌های مزاحم

● خلاءهای قانونی

● اجرای نادرست یا ناقص قوانین

● پیشنهاد اصلاح قوانین و مقررات

● ارتقای امنیت اقتصادی

● حقوق مالکیت

● حمایت از سرمایه‌گذاری و تولید و صادرات و اشتغال

● چگونگی کاهش قیمت‌تمام شده کالاها و خدمات

● ارتقای کیفیت و رشد تولید

● موارد مربوط به سرمایه‌گذاری و تولید

● استفاده بهینه از سرمایه‌گذاری‌ها و ظرفیت‌های موجود

موضوعات گزارش‌های کمیته

یک نسخه از همه گزارش‌ها علاوه بر ارائه و طرح در کمیته، به شورای عالی اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی و همچنین هیئت مقررات‌زدایی و تسهیل‌مدور مجوزهای کسب‌وکار ارسال می‌شود.



کمیته حمایت از کسب و کار

موضوع بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور

از سال ۱۳۸۹ و به استناد ماده ۷۶ قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه، اتاق بازرگانی، منابع، معادن و کشاورزی ایران موظف شد تا با همکاری اتاق تعاون و اتاق اصناف ایران، نسبت به شناسایی قوانین، مقررات و بخشنامه‌های مغل تولید و سرمایه‌گذاری در کشور اقدام نماید و با نظرخواهی مستمر از تشکل‌های تولیدی و صادراتی سراسر کشور و بررسی و پردازش مشکلات و خواسته‌های آن‌ها، به‌طور مستمر گزارش‌ها و پیشنهادهایی را تهیه کند و به کمیته‌ای متشکل از دونفر از هر قوه به انتخاب رییس آن قوه ارائه دهد. کمیته مذکور نیز موظف شد ضمن بررسی پیشنهادهای ارائه‌شده، راهکارهای قانونی لازم را اتخاذ کند.

این کمیته با عنوان اختصاری "کمیته ماده ۷۶" از سال ۱۳۹۰ شروع به کار نمود و با استقرار دبیرخانه کمیته در محل اتاق ایران، برگزاری جلسات کمیته آغاز شد.

سپس با تصویب بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور در سال ۱۳۹۰، این کمیته تبدیل به یک نهاد دائمی قانونی شد تا با عنوان اختصاری "کمیته ماده ۱۲"، بطور مستمر و دائم ادامه فعالیت دهد.

همچنین طبق تبصره ۳ بند (ب) قانون مذکور، مصوبات جلسات کمیته حداکثر ظرف مدت سی روز کاری در دستور کار هیأت وزیران قرار می‌گیرد.

در سال ۱۳۹۹ با تصویب اعمای کمیته، این نهاد قانونی بعنوان "کمیته حمایت از کسب و کار" نام‌گذاری شد تا به استناد بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، با اسم و عنوانی ملموس‌تر برای فعالان اقتصادی، به تحقق وظایف قانونی خود بپردازد.

کمیته حمایت از کسب و کار از بدو تاسیس تا پایان سال ۱۳۹۹ بالغ بر ۸۰ بار تشکیل جلسه داده، ۱۹۱ دستور جلسه را رسیدگی نموده و ۱۷۴ مصوبه داشته است. ضمن آنکه جلسات کارگروه‌های فرعی و تخصصی کمیته نیز در بیش از ۱۶۰ نوبت توسط دبیرخانه کمیته مستقر در اتاق ایران برگزار شده است. دو نفر از معاونین قوه قضائیه، دو نفر از نمایندگان مجلس و همچنین دو نفر نماینده دولت که همواره یکی از آنها معاون حقوقی رئیس جمهور بوده است، از ابتدای تشکیل کمیته تا کنون بعنوان اعمای قانونی کمیته فعالیت نموده‌اند.

همچنین در سنوات اخیر، با رأی اعضای کمیته و نمایندگان سران قوای سه‌گانه، معاون حقوقی رئیس جمهور مسئولیت ریاست کمیته را بر عهده داشته است تا به همراه رئیس اتاق ایران بعنوان دبیر کمیته، جلسات را اداره نمایند.

دبیرخانه کمیته از بدو تاسیس تا کنون زیر نظر رئیس اتاق بازرگانی، منابع، معادن و کشاورزی ایران و در محل اتاق ایران فعالیت می‌نماید و همواره آمادگی دارد تا با دریافت مشکلات و خواسته‌های تشکل‌های اقتصادی کشور، نسبت به حمایت از کسب و کارهای ایرانی از طریق پیشنهاد اصلاح قوانین و مقررات مزاحم و مغل تولید و سرمایه‌گذاری اقدام نماید.